

ECONOMÍA INTERNACIONAL

N° 226, 1 de Febrero de 2005

AL INSTANTE

Irak: Avance Democrático Difícil y Recuperación Económica

La economía iraquí esta sufriendo las graves consecuencias económicas de décadas de conflictos, control y centralismo estatal, tanto en la economía como en la actividad política; carencia de inversión en áreas críticas, y sobre todo, largos periodos de aislamiento internacional como consecuencia de la dictadura de Saddam Hussein.

El resultado que Irak ha conseguido con esta era de mala gestión económica y represión política, es ubicarse como el más bajo en toda la región en cuanto a indicadores de desarrollo humano. Irak tiene un gran potencial económico, pero debe enfrentar enormes desafíos en su reconstrucción y rehabilitación.

A pesar de que los problemas de seguridad persisten, el Banco Central de Irak ha comenzado a implementar una agenda económica y de política monetaria ambiciosa, incluyendo la estabilización macroeconómica, que apuntaría a llevar la economía actual hacia una más orientada al mercado.

En el área política, Irak convocó a elecciones generales el domingo 30. Estas votaciones estuvieron rodeadas de un ambiente muy hostil que pretendió boicotear el desarrollo de estas primeras elecciones libres del país. En estos comicios, que resultaron muy exitosos con una votación del 60% de los registrados, se eligió un Parlamento que, entre otras cosas, tendrá la tarea de redactar la futura constitución del país.

La ayuda de la comunidad internacional en las reformas económicas y políticas ha sido, y seguirá siendo muy importante para la reconstrucción de esta devastada economía. En este sentido, el Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó, en Septiembre, la entrega de 436,3 millones de dólares en ayuda de emergencia post-conflicto.

Estructura Económica

La economía iraquí ha estado en crisis desde la imposición de las sanciones económicas en 1990, tras su invasión a

Kuwait. Dichas sanciones fueron levantadas por la ONU en Mayo de 2003 con el propósito de facilitar un desarrollo más rápido de la economía.

Después de la baja producción de petróleo que ocurrió durante el conflicto bélico con EE.UU., la industria petrolera se encuentra en una gradual recuperación.

El rol del Estado en la economía iraquí, que aumentó con el programa “petróleo por comida” de la ONU, alcanza cerca del 60% de los gastos en bienes y servicios. En contraste, el rol del sector privado en los últimos años representa una pequeña porción de la economía.

La reestructuración del Estado, es el principal tema de discusión actual entre las autoridades. La discusión acerca de que hacer con las propiedades del Gobierno, como las 48 compañías no petroleras que son dirigidas por el Ministerio de la Industria y de los Minerales. Esta discusión podría conducir a numerosas privatizaciones, sin embargo, mientras persista la inestabilidad en el país y las nuevas leyes no se establezcan firmemente, será difícil animar a los inversionistas iraquíes y más aún a inversionistas extranjeros.

Progresos Recientes en Política y Economía

Un número importante de reformas han sido implementadas en Irak para facilitar el progreso hacia una economía más orientada al mercado, estas reformas incluyen la aprobación de un nuevo sector bancario, una nueva legislación para el Banco Central, la promulgación de una nueva ley de impuestos, y la simplificación del régimen comercial.

Las autoridades han tenido éxito en la promoción de la estabilidad macroeconómica, pese a la dificultad que existe en el ambiente. Las presiones inflacionarias se han mantenido más controladas, el tipo de cambio se ha mantenido sin mayores variaciones y las reservas internacionales han aumentado en alrededor US \$ 3 mil millones desde finales de 2003.

Como resultado de los conflictos, se estima que el PIB real sufrió una fuerte caída de alrededor de 35% el 2003, reflejando una contracción en la producción de petróleo a un promedio de 1.2 millones de barriles por día (mbpd), desde niveles de casi 2 millones en 2002. Además, la actividad económica del resto de los sectores (no petroleros) sufrió un fuerte estancamiento que continuó varios meses después de acabados los conflictos.

A fines de Julio de 2004, la producción de petróleo, que constituye cerca de tres cuartos de la economía, se recuperó. La actividad de los sectores no petroleros también está repuntando, impulsada por la reconstrucción del país y una parcial reactivación del sector agrícola.

La actividad comercial a nivel de *retail* es muy fuerte, pero el desempleo se mantiene en niveles altos, que para el mes de Octubre de 2003 se estimaba en un 28%.

En los primeros seis meses de 2004, la ejecución del presupuesto mostró signos de normalización, con gastos totales por US \$ 10.5 mil millones de dólares (100% del PIB semestral) en línea con el presupuesto. Sin embargo, esta situación extrema se ve aún amenazada por las presiones de elevar más los gastos tanto para seguridad, como para la reconstrucción de la infraestructura

del país y la restauración de los servicios básicos.

El Programa para 2004 y 2005

Los principales objetivos del programa económico iraquí, consisten mejorar el bienestar de la población, lograr estabilidad política y social, y alcanzar una posición de deuda externa sostenible. El éxito de estos objetivos depende fuertemente del progreso en el mercado internacional del petróleo y la capacidad que tenga Irak de llevar su producción al máximo para responder a la demanda.

El Gobierno pretende alcanzar un crecimiento en el PIB real de 17% para 2005 y de un 10% promedio para el período 2006-2009. Se espera que este fuerte crecimiento sea impulsado principalmente por la expansión de la capacidad en la producción de petróleo, que alcanzaría una producción proyectada de 2.4 millones de barriles por día en 2005 e iría aumentando hasta llegar a los 3.3 mbpd en 2009.

La inflación esperada por el Banco Central iraquí (CBI) para el año 2005, alcanzaría niveles de 15%, reflejando el mayor dinamismo de la actividad económica y las presiones de la demanda, en el contexto de un tipo de cambio estable.

Dada la significativa dolarización y la vulnerabilidad de la economía a los *shocks* de los precios del petróleo, el Banco Central tiene la intención de acumular reservas internacionales de al menos US \$ 6 mil millones de dólares para finales del 2005.

La información es bastante limitada en cuanto al estado de los pagos externos actualmente, pero existen estimaciones que indican la existencia de un déficit en la

cuenta corriente que habría alcanzado valores equivalentes al 18% del PIB en 2004 y se pronostica que llegue a 20% en el año 2005.

El Gobierno tiene la intención de lograr una economía de mercado abierta al exterior, evitando imponer restricciones a los pagos y transferencias internacionales.

El Acuerdo del Club de París

El acuerdo del club de París es el primer paso hacia una disminución de la deuda y un posible acceso a una ayuda de financiamiento en forma de nuevos recursos.

Después de prolongadas y discutidas negociaciones, el Club de París llegó a un acuerdo en noviembre recién pasado acerca del paquete de medidas y condiciones, para la renegociación de la deuda iraquí.

El acuerdo estableció una amortización de casi el 80% de la deuda de Irak con los prestamistas del Club de París y la reprogramación del resto de la deuda. El acuerdo también contempla la postergación del servicio de la deuda externa hacia finales de 2007.

El Club de París tiene una porción importante de la deuda externa iraquí, por lo que este acuerdo tiene un impacto considerable en los compromisos de Irak. (Gráfico N° 1)

El acuerdo del club de París es un punto de partida para los esfuerzos de Irak para alcanzar la viabilidad financiera externa, y lograr que se materialice la ayuda hacia la reconstrucción y el desarrollo del país.

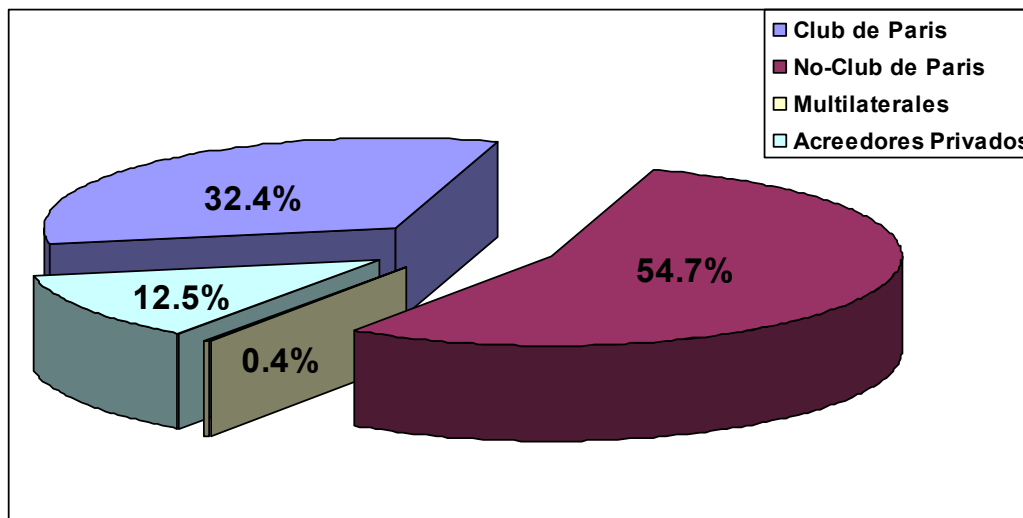
Asumiendo que la deuda de Irak se ha reducido de acuerdo a lo establecido por el Club de París, el total de la deuda externa actual del país estaría cerca de los 24 mil millones de dólares, el equivalente a más del 100 por ciento del PIB estimado para este año.

Mientras tanto, a pesar de la difícil situación interna en Irak y del flujo limitado de ayuda económica, las autoridades han estado progresando notablemente, tanto en la puesta en práctica de las bases para una

política económica, como en llevar a cabo las reformas estructurales e institucionales necesarias.

Mientras que el acuerdo del Club de París y la ayuda financiera internacional son componentes clave para la reconstrucción de Irak, la restauración de la seguridad y el orden civil continúan siendo los elementos prioritarios ♦

Gráfico N° 1
Deuda Externa de Irak



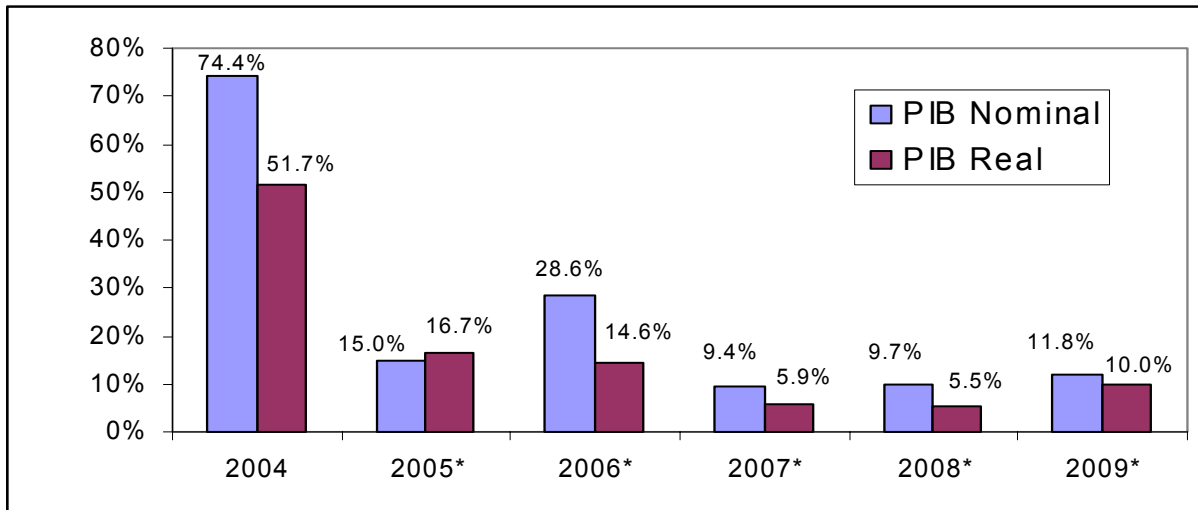
Fuente: IIF

Tabla N° 1
Indicadores Económicos

	2004	2005*	2006*	2007*	2008*	2009*
PIB (Millones de Dólares)	21.1	24.3	31.3	34.2	37.5	41.9
% Variación del PIB Real	51.7	16.7	14.6	5.9	5.5	10.0
Población (Millones)	27.1	27.9	28.7	29.6	30.4	31.2
PIB per cápita (Dólares)	779	871	1087	1156	1234	1343
Producción de Petróleo crudo (mbd)	2.1	2.4	2.8	2.9	3.0	3.3
Precios del Petróleo (US\$/ b)	30.5	26.0	26.8	26.0	25.3	24.8
Inflación (%)	7.0	15.0	12.0	10.0	8.0	7.0
Cuenta Corriente de Balanza de Pagos	-3,768	-4,428	-6,637	-7,157	-8,071	-9,034
Déficit Fiscal (Como % del PIB)	-42.9	-27.7	-23.2	-18.4	-18.2	-18.3
Deuda (Millones de Dólares)	124,300	131,500	138,800	145,500	152,200	159,900

Fuente: FMI, IIF

Gráfico N° 2
Proyección de Crecimiento



Fuente: FMI